**03.05. Подпрограмма «Развитие туризма»   
Паспорт подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Развитие туризма (далее - подпрограмма) |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Отдел культуры Администрации муниципального образования «Юкаменский район» |
| Соисполнители подпрограммы | Администрация муниципального образования «Юкаменский район» (Администрация Юкаменского района), в том числе: Отдел образования, Отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике, Отдел строительства, муниципального хозяйства, имущественных и земельных отношений, Отдел экономики и прогнозирования, ЖКХ, транспорта и связи, МБУК «РДК «Октябрьский», МБУК «Юкаменский краеведческий музей», МБУК «МЦБС», МБУ «ЦКОУ» |
| Срок реализации подпрограммы | 2020-2025 годы |
| Этапы подпрограммы | Этапы не выделяются |
| Цель подпрограммы | Создание благоприятных условий для формирования современной конкурентоспособной туристской отрасли на территории муниципального образования «Юкаменский район» |
| Задачи подпрограммы | 1) повышение качества и доступности предоставляемых туристских услуг, увеличение разнообразия турпродуктов;  2) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций в сферу туризма;  3)развитие туристической инфраструктуры муниципального образования «Юкаменский район»  4) рекламно-информационное обеспечение туристской индустрии района; |
| Целевые показатели | 1) объем платных туристских услуг, оказанных населению, тыс.рублей;  2) численность граждан, посетивших туристические маршруты Юкаменского района, человек;  3) Объем инвестиций в основной капитал средств размещения (места для временного проживания). |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Годы | Всего | В том числе за счет: | | | Собственных средств бюджета Юкаменского района | Субсидий из бюджета УР | | 2020 | 287,5 | 287,5 |  | | 2021 | 0,0 | 0,0 |  | | 2022 |  |  |  | | 2023 |  |  |  | | 2024 |  |  |  | | 2025 |  |  |  | | Итого за 2020-2025 годы | 287,5 | 287,5 |  | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | 1) объем платных туристских услуг, оказанных населению, не менее500 тыс. рублей;  2) увеличение количества граждан, посетивших туристические маршруты Юкаменского района составит более25 тыс. человек;  3) Объем инвестиций в основной капитал средств размещения (места для временного проживания) составит не менее 200 тысяч рублей. |

**03.5.1. Характеристика состояния сферы социально-экономического развития,**

**в рамках которой реализуется подпрограмма, в том числе основные проблемы в указанной сфере и прогноз её развития.**

Юкаменский район имеет топологические, природные, историко-культурные и социально-экономические предпосылки развития туризма.

К достоинствам следует отнести то, что район формирует значительные внешние туристские потоки, выделяется высокими потребностями во внутреннем туризме и спросом на услуги рекреации. Для определения основных конкурентных туристских преимуществ, следует найти то, что отличает его от других, а именно:

Юкаменский район славится большим количеством родников, которые нуждаются в благоустройстве, сохранении культурно – исторической среды.

Наличие культурных памятников позволит донести до населения всю важность экотуризма на территории нашего района. Развитие туризма выведет Юкаменский район на новый уровень, модернизирует культурную основу общества.

Маркетинговые исследования в области туризма на территории Юкаменского района дали положительные результаты. Показали заинтересованность населения в области туризма и развитии туристических маршрутов.

Природный и историко-культурный потенциал Юкаменского района позволяет развивать многие виды туризма, включая наиболее распространенные по потребительским предпочтениям: культурно-познавательный, сельский, событийный, активный (в том числе спортивно-оздоровительный), экологический, охотничье-промысловый.

С 2014 года действует этнокультурный познавательный маршрут «Наследие бесермян», направленный на знакомство с культурой, традициями и обрядами коренного малочисленного народа – бесермян. Маршрут посетило более 500 человек, объем оказанных туристских услуг составил порядка 60 тысяч рублей.

В Юкаменском районе имеются благоприятные природные предпосылки для развития оздоровительного туризма В настоящее время большой популярностью пользуется маршрут «Родник счастья», направленный на сохранение экологии района , а также популяризацию обычаев и традиций коренных народов района. Экологический маршрут «Родник счастья» в числе семи разработанных маршрутов - это создание конкурентоспособного туристского продукта, удовлетворяющего экономическим, социальным и эстетическим потребностям населения при сохранении природного и историко-культурного потенциала Юкаменского района.

На территории Юкаменского района насчитывается более 122 родников. Особенными родниками, над которыми необходимо возвести соответствующие архитектурные сооружения, считаются: молитвенный родник (родник жертвоприношений) бесермянского народа в д. Тылыс, родник «Дар земли» находится в д. Татарские Ключи и является памятником природы, который внесен в реестр проектов «Жемчужина Удмуртии». Этот родник уникальный, самый мощный в Удмуртии - его дебит составляет 50 - 60 литров /сек. А его нахождение в татарской деревне послужит хорошим местом проведения и показа культурной самобытности татарского народа с целью сохранения обычаев традиций и укрепления духовной связи поколений и эпох, Родник в селе Юкаменское, который находится недалеко от строящегося Храма трёх святителей, и будет освящен в честь покровителей семьи, так как семья - это общность, сотрудничество, построенное на любви и уважении, это основа общества и государства, потому что именно в семье закладывается нравственное, культурное и экономическое его благополучие.   
Актуальность в реализации проекта обусловлена возрастанием необходимости не только сохранения и возрождения, но и дальнейшего развития традиционной культуры народов, проживающих на территории Юкаменского района, а обустройство родников способствует сохранению и использованию природного и историко-культурного потенциала Юкаменского района с целью организации паломничества и плавным переходом к развитию экотуризма, а так же приобщением подрастающего поколения к ценностям национальной культуры и ценностям мусульманства и православия.

Сельский экотуризм – это экология, неподдельная чистота природы и людей, тишина, чистота воздуха и натуральность продуктов, размеренный быт, домашняя атмосфера, возможность почувствовать свои корни, истоки, очищение души и тела, ощущение близости с природой.

Ежегодно в Юкаменском районе происходит немало культурных событий, формирующих положительный имидж района. К ним относятся фольклорные праздники, приуроченные к праздникам народного календаря, - Масленица, Праздник русской березки, Красная горка, Праздник Ивана Купалы, выставки мастеров декоративно-прикладного искусства и ремесел.

Несмотря на ряд позитивных изменений в индустрии туризма за последние годы, туристский потенциал Юкаменского района используется малоэффективно. В районе нет программы по развитию туризма.

Основными проблемами, сдерживающими развитие внутреннего и въездного туризма в районе являются: недостаточное развитие инженерной и транспортной инфраструктуры туристско-привлекательных территорий (сети энергоснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, транспортные сети, берегоукрепление и иные мероприятия), являющееся препятствием, как для приема туристов, так и для привлечения частных инвесторов в туристическую сферу; нехватка современных средств размещения туристов, а также центров отдыха и развлечений, предприятий общественного питания; недостаточное развитие туристской инфраструктуры; значительный моральный и физический износ материальной базы; недостаточно эффективная инвестиционная политика в сфере туризма; отсутствие активного имиджевого позиционирования района как туристской дестинации; недостаток высококвалифицированных профессиональных кадров и, как следствие, отсутствие конкурентоспособного туристского продукта. Динамичное развитие туризма Юкаменского района предполагается за счет поддержки инвестиционных проектов в сфере туризма.

В настоящее время продолжается работа по его формированию и дальнейшему развитию. В результате реализации инвестиционного проекта «Строительство усадьбы «Княжий двор» на базе родника в д. Тылыс расширяется круг возможностей по привлечению новых туристов, проводимые в рамках Событийного календаря праздники становятся традиционными «Тылысовские гуляния», Широкая Масленица», Праздник русской печки, «Родниковый хоровод».

Актуальность разработки подпрограммы на 2020 - 2025 годы определяется необходимостью комплексного и планомерного территориального развития туризма и достижения запланированных индикаторов развития сферы туризма на период до 2025 года.

**03.5.2. Цели, задачи в сфере социально-экономического развития,**

**в рамках которой реализуется подпрограмма**

Создание благоприятных условий для развития туризма в субъекте Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденной Законом Удмуртской Республики от 9 октября 2009 года № 40-РЗ, в рамках подпрограммы в области туризма поставлена задача по оказанию поддержки местных инициатив в части развития региональной рекреации и туризма.

Целью подпрограммы - создание благоприятных условий для реализации комплекса мер, направленных на повышение туристической привлекательности Юкаменского района.   
Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

1) повышение качества и доступности предоставляемых туристских услуг, увеличение разнообразия турпродуктов;   
2) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций в сферу туризма;

3)развитие туристической инфраструктуры муниципального образования «Юкаменский район»

4) рекламно-информационное обеспечение туристской индустрии района;

**03.5.3. Целевые показатели (индикаторы),**

**характеризующие достижение целей и решение задач,**

**ожидаемые конечные результаты подпрограммы**

С учетом Указа Главы Удмуртской Республики от 17 июня 2014 года № 197 «О мерах по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Удмуртской Республике» в качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:   
(2011 - 2018 годы)».   
1. Объем платных туристских услуг, оказанных населению.

Показатель характеризует экономическую эффективность сферы туризма.   
2. Численность граждан, посетивших туристические маршруты Юкаменского района, человек.

Показатель характеризует привлекательность объектов туристской индустрии муниципального образования «Юкаменский район» и позволяет оценить спрос населения на данные объекты.   
  
Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) по годам реализации подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:   
1) увеличение объема платных туристских услуг, оказанных населению, не менее500 тыс. рублей;   
2) увеличение количества граждан, посетивших маршруты более25 тысяч человек;

3) Объем инвестиций в основной капитал средств размещения (места для временного проживания).  
  
**03.5.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2020-2025 годах.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**03.5.5. Перечень основных мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы осуществляются следующие мероприятия:

**1. Основное мероприятие «Развитие туристической инфраструктуры муниципального образования «Юкаменский район»;**

**6. Основное мероприятие «Создание инвестиционного проекта по развитию родника в д.Тылыс «Строительство усадьбы Княжий двор»**

В рамках основного мероприятия выполняются следующие мероприятия:

6.1.Реализация приоритетных инвестиционных проектов по разработке туристско-экскурсионных маршрутов (пеших, на автомобильном транспорте) и экскурсии по району:

-Этнокультурный познавательный маршрут «Наследие бесермян. Здесь наши корни»;

-Экологический маршрут «Родник счастья».

6.2. Обеспечение продвижения и рекламно-информационной поддержки районного туристского продукта, в том числе информационного характера, а именно: подготовка материалов о туристском потенциале Юкаменского района.

6.3.Освещение данной деятельности в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети «Интернет».

6.4. Участие муниципального образования «Юкаменский район» в региональных, российских выставках , семинарах, конференциях, форумах по вопросам развития внутреннего и въездного туризма.

6.5. Научно-методическое обеспечение развития въездного и внутреннего туризма, в том числе подготовка и переподготовка кадров для работы в сфере туризма.

6.6. Дальнейшее развитие проекта по благоустройству усадьбы «Княжий двор» д. Тылыс.

Основной объем средств сосредоточен на дальнейшем развитии обеспечивающей и туристской инфраструктуры инвестиционного проекта «Строительство усадьбы «Княжий двор», что позволит привлечь инвесторов к строительству гостиниц, кафе, развлекательных комплексов. Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственного исполнителя, сроков исполнения и ожидаемого непосредственного результата представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

**03.5.6. Меры государственного регулирования, направленные   
на достижение целей и задач подпрограммы**

Правовое регулирование развития туризма в Юкаменском районе осуществляется Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской   
Федерации», который определяет принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, и регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.   
В рамках подпрограммы реализуются следующие меры государственного регулирования, способствующие развитию туризма в Юкаменском районе   
1) мероприятия, направленные на повышение квалификации работников туристской отрасли;   
2) создание единого информационного комплекса о туристическом потенциале муниципального образования «Юкаменский район».

**03.5.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание   
муниципальных услуг, выполнение муниципальных работ муниципальными   
учреждениями Юкаменского района в рамках подпрограммы.**

Оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ) муниципальными учреждениями Юкаменского района подпрограммой не предусмотрено.

**03.5.8. Информация об участии иных организаций   
в реализации подпрограммы**

В реализации подпрограммы принимают участие организации, предприятия общественного питания, объекты национального, культурного и исторического наследия, физкультурно- спортивные организации, организации, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность, осуществляющие пассажирские перевозки,   
предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, операторы туристских информационных систем. Организации вне зависимости от формы собственности могут осуществлять инвестиции в объекты туристской индустрии. Для выполнения отдельных мероприятий подпрограммы привлекаются организации с учётом требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**03.5.9. Ресурсное обеспечение**

Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются:

1. средства бюджета муниципального образования «Юкаменским район», в том числе:

* в качестве дополнительных источников финансирования мероприятий подпрограммы (программ (проектов) могут быть субсидии, полученные МБУК «Юкаменский краеведческий музей», иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность на территории Юкаменского района, по итогам конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на реализацию программ (проектов);
* межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных образований бюджету муниципального образования Юкаменским район» на выполнение полномочий, переданных органам местного самоуправления Юкаменского района, по созданию условий для организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры;

1. доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2020-2025 годы за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменский район» составляет 3736,8тыс. рублей.

Сведения о ресурсном обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменским район» в разрезе источников по годам реализации муниципальной программы[[1]](#footnote-2):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Всего | В том числе за счет: | |
| Собственных средств бюджета Юкаменского района | Субсидий из бюджета УР |
| 2020 | 287,5 | 287,5 |  |
| 2021 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2022 |  |  |  |
| 2023 |  |  |  |
| 2024 |  |  |  |
| 2025 |  |  |  |
| Итого за 2021-2025 годы | 287,5 | 287,5 |  |

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменским район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расходы на цели подпрограммы за счет оказания платных услуг ориентировочно составят \_8242,3\_тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы[[2]](#footnote-3):

|  |  |
| --- | --- |
| Годы | Всего |
| 2020 | 2090,5 |
| 2021 | 2090,5 |
| 2022 |  |
| 2023 |  |
| 2024 |  |
| 2025 |  |
| 2020-2025 |  |

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Юкаменским район» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 6 к муниципальной программе.

**03.5.10. Риски и меры по управлению рисками**

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском:

требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла;

- Экономические риски связаны с необходимостью осуществления значительных инвестиционных вложений в развитие объектов туристской, транспортной и вспомогательной инфраструктуры. Для стимулирования субъектов инвестиционной деятельности им предоставляются льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций. Финансовые риски связаны с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. В качестве меры по управлению рисками предусматривается осуществление финансового контроля. Кадровые риски связаны с недостатком квалифицированных кадров в сфере туристской индустрии. Мерами для управления рисками являются подготовка и переподготовка кадров.

В качестве дополнительного финансирования планируется привлекать средства на реализацию программ (проектов) в области культуры из бюджета Удмуртской Республики на конкурсной основе в виде субсидий на реализацию программ (проектов) некоммерческих организаций.

Решение вопросов, связанных с капитальным строительством и реконструкцией объектов культуры в Юкаменском районе, будет осуществляться во взаимодействии с органами государственной власти Удмуртской Республики.

Организационные риски связаны с необходимостью координации большого количества участников в процессе проведения массовых культурно-зрелищных мероприятий.

В качестве мер управления организационными рисками будут использоваться:

* составление планов работ, закрепление ответственности за выполнение мероприятий за конкретными исполнителями;

Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками:

Организационные риски связаны с необходимостью взаимодействия с органами местного самоуправления Юкаменского района, организациями различных форм собственности.

Мерами по управлению организационными рисками являются:

* мониторинг реализации мероприятий подпрограммы;
* координация деятельности участников реализации подпрограммы;
* закрепление персональной ответственности за руководителем и специалистами Юкаменского краеведческого музея -соисполнителями подпрограммы.

**03.5.11.Конечные результаты и оценка эффективности**  
От реализации муниципальной подпрограммы будут получены социальный, экономический и бюджетный эффекты.   
Социальный эффект:   
1) удовлетворение культурных и духовных потребностей населения;   
2) сохранение культурного и исторического наследия;   
3) рост доходов и занятости населения за счет повышения привлекательности профессий в сфере культуры, повышения привлекательности учреждений и услуг культуры для жителей района и туристов, популяризации объектов культурного наследия.   
Экономический эффект:   
1) рост валового регионального продукта за счет повышения привлекательности учреждений и услуг культуры для жителей района и туристов, популяризации объектов культурного наследия;   
2) формирование конкурентной среды в сфере культуры за счет реализации мер государственной поддержки творческих проектов.   
Бюджетный эффект:   
повышение эффективности деятельности учреждений.  
Для количественной оценки результатов реализации муниципальной программы и ее подпрограмм используется система целевых показателей (индикаторов), приведенных в приложении 1 к муниципальной программе.

1. Сформировано на основе решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. [↑](#footnote-ref-2)
2. Сформировано на основе плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год. [↑](#footnote-ref-3)